

Приложение №1 к
 Постановлению Главы
 района (аймака)
 « 25 » 2014 г.
 № 49/н



Муниципальная программа
"Управление муниципальными финансами и имуществом
муниципального образования «Онгудайский район»
 Паспорт муниципальной программы

| | |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование муниципальной программы (далее программа) | Управление муниципальными финансами и имуществом |
| Администратор программы | Управление по экономике и финансам администрации МО «Онгудайский район» |
| Соисполнители программы | Отдел по земельным и имущественным отношениям администрации МО «Онгудайский район» |
| Сроки реализации программы | 2013-2018 гг. |
| Стратегическая задача, на реализацию которой направлена программа. | Совершенствование механизмов управления. |
| Цель программы | Проведение эффективной муниципальной политики в области управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом |
| Задачи программы | Повышение эффективности управления муниципальными финансами; Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками. |
| Аналитические ведомственные целевые программы, включенные в состав программы | АВЦП: Повышение эффективности муниципального управления в Управлении по экономике и финансам администрации МО «Онгудайский район» на 2013 – 2015 годы АВЦП: Повышение эффективности муниципального управления в Управлении по экономике и финансам администрации МО «Онгудайский район» на 2016 – 2018 годы |

| | |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Подпрограммы программы | Повышение эффективности управления муниципальными финансами; Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками». |
| Программно-целевые инструменты реализации программы. | <p>Ведомственная целевая программа «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2013-2015 годы»</p> <p>Ведомственная целевая программа «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2016-2018 годы»</p> <p>Ведомственная целевая программа «Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2013-2015 годы»</p> <p>Ведомственная целевая программа «Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2016-2018 годы»</p> <p>Ведомственная целевая программа «Формирование эффективной системы управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Онгудайский район» на 2013-2015 годы»</p> <p>Ведомственная целевая программа «Формирование эффективной системы управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Онгудайский район» на 2016-2018 годы»</p> <p>Ведомственная целевая программа «Повышение эффективности использования земельными участками МО «Онгудайский район» на 2013-2015 годы».</p> <p>Ведомственная целевая программа «Повышение эффективности использования земельными участками МО «Онгудайский район» на 2016-2018 годы».</p> |
| Целевые показатели программ | <p>Показатели муниципальной программы:</p> <p><u>I. По оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления:</u></p> <p>1) доля налоговых и неналоговых доходов местного</p> |

| | <p>бюджета (за исключением поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов (без учета субвенций);</p> <p>2) доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) в общем объеме расходов на оплату труда (включая начисления на оплату труда);</p> <p>3) расходы бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования;</p> <p>4) доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади муниципального района.</p> <p>5) рейтинг района по оценке качества управления муниципальными финансами.</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------|------------------------|----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|----------|--------|----------|------|----------|--------|----------|------|----------|--------|----------|------|----------|--------|----------|
| <p>Ресурсное обеспечение программы</p> | <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 146813,04 тыс. рублей,</p> <p style="text-align: right;"><i>129071,04 - 300 = 127871,04</i></p> <table border="1" data-bbox="520 1013 1421 1400"> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Всего</th> <th>Республиканский бюджет</th> <th>Местный бюджет</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2013</td> <td>0,00</td> <td>0,00</td> <td>0,00</td> </tr> <tr> <td>2014</td> <td>0,00</td> <td>0,00</td> <td>0,00</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>36702,36</td> <td>9870,1</td> <td>26832,26</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>36703,56</td> <td>9871,3</td> <td>26832,26</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>36703,56</td> <td>9871,3</td> <td>26832,26</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>36703,56</td> <td>9871,3</td> <td>26832,26</td> </tr> </tbody> </table> <p><i>20768,0</i></p> <p><i>32916,36</i></p> <p><i>32057,56</i></p> <p><i>32057,56</i></p> <p><i>32057,56</i></p> <p><i>27425,26</i></p> <p><i>26859,26</i></p> <p><i>26859,26</i></p> <p><i>26859,26</i></p> <p><i>26859,26</i></p> <p><i>(-300)</i></p> | Год | Всего | Республиканский бюджет | Местный бюджет | 2013 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 2014 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 2015 | 36702,36 | 9870,1 | 26832,26 | 2016 | 36703,56 | 9871,3 | 26832,26 | 2017 | 36703,56 | 9871,3 | 26832,26 | 2018 | 36703,56 | 9871,3 | 26832,26 |
| Год | Всего | Республиканский бюджет | Местный бюджет | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2013 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2014 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2015 | 36702,36 | 9870,1 | 26832,26 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2016 | 36703,56 | 9871,3 | 26832,26 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2017 | 36703,56 | 9871,3 | 26832,26 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2018 | 36703,56 | 9871,3 | 26832,26 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Ожидаемые результаты реализации программы</p> | <p>1) доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов (без учета субвенций) в 2018 году составит 34%;</p> <p>2) доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) в общем объеме расходов на оплату труда (включая начисления на оплату труда) в 2018 году составит 0%;</p> <p>3) расходы бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования в 2018 году составит 4241,3 рубля;</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>4)доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади муниципального района составит 60%.</p> <p>5)рейтинг района по оценке качества управления муниципальными финансами в 2018 на 1 месте.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

1. Характеристика сферы реализации программы.

Бюджетная политика.

В соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции органов местного самоуправления отнесено решение значительного круга вопросов в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, охраны окружающей среды, защиты от чрезвычайных ситуаций и т.п., в существенной степени определяющих качество жизни граждан, проживающих на соответствующей территории.

Особенность программы состоит в следующем:

мероприятия программы направлены прежде всего непосредственно на формирование сбалансированного бюджета для исполнения расходных обязательств при имеющейся доходной базе района на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами, что, в свою очередь, будет способствовать социально-экономическому развитию района;

на ход реализации программы оказывает влияние муниципальная программа «Экономическое развитие в МО «Онгудайский район»». Так как реализация программы в определенной степени определяет доходную базу района, а значит влияет на сбалансированность бюджета.

Основные проблемы при реализации программы:

- повышение несбалансированности местных бюджетов;
- несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством за органами местного самоуправления;
- увеличение просроченной кредиторской задолженности;

Прогноз развития сферы реализации программы:

Реализация плана социально-экономического развития района невозможна без сбалансированной бюджетной политики, выступающей в качестве катализатора процессов развития района.

Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей.

Работа по увеличению собственных доходов бюджета производится в следующих направлениях:

1. Увеличение налогооблагаемой базы
 - постановка на учет в налоговые органы, организаций состоящих на учете в других регионах, заключивших гос.контракты в нашем районе;
 - выявление, проведение разъяснительной работы с налоговыми агентами, допускающими не перечисление налога на доходы физических лиц, снижение перечисления налога на доходы физических лиц;
2. Государственная пошлина
 - проведение инвентаризации рекламных конструкций, осуществление контроля, с целью увеличения поступлений госпошлины за выдачу разрешений на установку рекламы.
3. Местные налоги
 - уточнение данных похозяйственного учета – подворовый обход;
 - проведение сверки с данными Росреестра, налоговой службы;
 - работа с недоимкой;
 - организация оплаты налога через кассу поселения;
4. Налоги на совокупный доход
 - анализ налоговой нагрузки, изменение коэффициента К2;
5. Иные мероприятия по налоговым доходам
 - формирование налоговых паспортов;
6. Неналоговые доходы
 - проведение инвентаризации муниципального имущества в целях повышения эффективности его использования
 - осуществление контроля платы за негативное воздействие на окружающую среду, мероприятия по постановке на учет хозяйствующих субъектов в качестве плательщиков.
 - вопросы самообложения
7. Организационная работа
 - комиссия по сокращению задолженности в консолидированный бюджет;
 - работа с администраторами доходов;
 - муниципальный земельный контроль.

Основная доля расходов бюджета традиционно направлена на обеспечение первоочередных расходов – оплата труда, уголь, коммунальные расходы.

Бюджет района является дотационным, в связи с чем условия его исполнения зависят от принципов и подходов предоставления финансовой помощи и других безвозмездных поступлений.

Межбюджетная политика региона направлена на повышение эффективности предоставления финансовой помощи, на повышение самостоятельности муниципалитетов. В настоящее время сохраняется значительная степень зависимости от финансовой помощи, при этом допускаются нарушения бюджетного законодательства, имеется просроченная кредиторская задолженность.

Консолидированному бюджету района предоставляются различные формы межбюджетных трансфертов: дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

Среди дотаций основными являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые обеспечивают финансовыми ресурсами местные бюджеты в объемах, гарантирующих минимальную потребность в средствах на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, социальное обеспечение.

Субсидии являются одной из форм государственной поддержки, стимулирующей активность в решении вопросов развития экономики и социальной сферы.

Законодательством установлены ограничения в условиях получения межбюджетных трансфертов (ЗРА от 27.07.05г. № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай»):

1. соблюдение органами местного самоуправления условий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
2. проводится мониторинг в целях оперативной и годовой оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципальных образований в Республике Алтай, результаты которого учитываются при распределении и перераспределении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.
3. заключение соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по форме и в сроки, установленные Правительством Республики Алтай

Для достижения поставленных задач бюджетную политику в сфере расходов на 2013-2015 годы планируется направить на:

- а) обеспечение устойчивости бюджетной системы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- б) повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе повышение качества их предоставления;
- в) планирование бюджета на базе муниципальных программ;
- г) переход к "эффективному контракту" с работниками муниципальных учреждений;
- д) направление ресурсов на приоритетные мероприятия, определенные в муниципальных программах.

Политика в сфере управления муниципальным имуществом.

В рамках подпрограммы «Управление муниципальным имуществом и земельными участками» реализуются следующие основные мероприятия:

- а) повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом МО «Онгудайский район»;

Повышение эффективности управления муниципальным имуществом МО «Онгудайский район»; охватывает деятельность администрации муниципального образования «Онгудайский район» по следующим направлениям:

- а) максимальное вовлечение в хозяйственный оборот муниципального имущества МО «Онгудайский район»;
- б) пополнение доходной части бюджета района в виде доходов от использования и продажи муниципального имущества;
- в) проведение своевременной инвентаризации объектов муниципального имущества;
- г) актуализация сведений, содержащихся в реестре муниципального имущества;
- д) проведение проверок использования и сохранности муниципального имущества;

е) проведение оценки рыночной стоимости муниципального имущества при предоставлении государственного имущества в аренду

ж) отчуждение (перепрофилирование) имущества, не предназначенного для осуществления полномочий муниципального образования районного уровня, установленных Федеральным законом ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Повышение эффективности использования земельных участков охватывает деятельность муниципального образования «Онгудайский район» по следующим направлениям:

а) максимальное вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Онгудайский район», а так же участков, полномочия по управлению и распоряжению которыми передано органам местного самоуправления районного уровня;

б) предоставление в собственность, пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Онгудайский район», а так же участков, полномочия по управлению и распоряжению которыми передано органам местного самоуправления районного уровня;

в) формирование земельных участков, оформление правоустанавливающих документов на земельные участки;

г) осуществление контроля за использованием земельных участков

2. Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей.

Приоритеты муниципальной программы

Общие направления бюджетной политики, требуемые к реализации в рамках муниципальных программ МО «Онгудайский район» на период 2013-2018 годов:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Формирование и реализация комплекса мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов приобретает острую актуальность в условиях увеличения нагрузки на бюджет МО «Онгудайский район» в связи с обязательствами по повышению оплаты труда отдельных категорий населения.

В рамках данного направления необходимо продолжить реализацию мер по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Онгудайский район», в том числе:

безусловное выполнение публичных нормативных обязательств;

осуществление взвешенной долговой политики, предусматривающей меры по снижению долговой нагрузки на бюджет МО «Онгудайский район»;

резервирование средств на ликвидацию чрезвычайных ситуаций для недопущения отвлечения целевых средств при наступлении непредвиденных ситуаций;

оптимизация бюджетных расходов в каждом органе муниципальной власти МО «Онгудайский район», в соответствии с ведомственными планами оптимизации бюджетных расходов, предусматривающих сокращение численности работников, анализа эффективности использования муниципального имущества и структуры подведомственных учреждений. При этом высвобождающиеся средства должны быть направлены на приоритетные направления расходов в сфере развития соответствующей

отрасли, в первую очередь на исполнение указов и поручений Президента Российской Федерации;

привлечение внебюджетных источников финансирования и разработка мер по развитию государственно-частного партнерства;

повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям сельских поселений в МО «Онгудайский район».

2. Осуществление мониторинга достижения результатов.

Переход к преимущественно программно-целевым принципам планирования бюджетных расходов означает изменение подходов и к оценке исполнения бюджета МО «Онгудайский район», со смещением акцента от сопоставления плановых и фактических значений по денежным показателям к мониторингу достижения показателей результативности, источником финансового обеспечения которого является бюджет МО «Онгудайский район».

Необходимо продолжить работу над совершенствованием методологической базы и акцентировать внимание на проработке качественных составляющих муниципальных программ МО «Онгудайский район» и механизмов мониторинга достижения заявленных в программах результатов.

При этом необходимо предусмотреть и тщательно проработать механизмы установления персональной ответственности за достижение целевых результатов, установленных в заключаемых контрактах. В этом контексте необходимо фиксировать в составе служебных контрактов и трудовых договоров с руководителями разных уровней (исполнительных органов муниципальной власти МО «Онгудайский район», их структурных подразделений, муниципальных учреждений МО «Онгудайский район»), участвующих в реализации отдельных элементов муниципальных программ МО «Онгудайский район», показателей их результативности. Например, на уровне муниципальных учреждений МО «Онгудайский район» - это показатели выполнения муниципальных заданий.

3. Повышение качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

В рамках задачи по повышению эффективности бюджетных расходов на федеральном уровне планируется установление единого перечня муниципальных услуг (работ), а так же единых порядков расчета нормативных затрат на их оказание, что позволит обеспечить, в том числе и на территории МО «Онгудайский район», сопоставимость качества и затрат на муниципальные услуги (работы), предоставляемые в муниципальных учреждениях МО «Онгудайский район». Исчерпывающий перечень унифицированных муниципальных услуг (работ) и единые нормативы затрат на их предоставление позволят четко определить объем расходов, связанных с реализацией расходных обязательств в рамках полномочий МО «Онгудайский район».

Исполнительным органам муниципальной власти МО «Онгудайский район» при разработке административных регламентов предоставления муниципальных услуг (работ) необходимо предусмотреть требования к показателям качества их предоставления, так как стандарт качества имеет ключевое значение как при установлении муниципальных заданий, так и при мониторинге достижения результатов.

4. Новое звучание приобретет такой инструмент повышения эффективности бюджетных расходов как реестр расходных обязательств, в составе которого будут отображены полномочия МО «Онгудайский район» в детализации по конкретным муниципальным услугам (работам). При этом

планирование расходов на основе детализированного реестра расходных обязательств, в разрезе муниципальных услуг (работ) в составе муниципальных программ МО «Онгудайский район», позволит проследить на какую цель развития региона направлены расходы.

В процессе планирования проекта бюджета МО «Онгудайский район» на основе муниципальных программ МО «Онгудайский район», в части осуществления закупок необходимо руководствоваться нормами Федерального закона № 44-ФЗ, вступающего в силу с 1 января 2014 года (за исключением отдельных положений данного закона) и предусматривающего формирование плана и графика закупок, осуществляемых в целях реализации мероприятий муниципальных программ и выполнение функций и полномочий муниципальных органов МО «Онгудайский район».

5. Повышение эффективности финансового контроля, а также контроля в сфере муниципальных закупок будет осуществляться в следующих направлениях:

а) создание и внедрение надежной системы ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета МО «Онгудайский район», повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

б) принятие мер в целях реализации Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления эффективного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

6. Федеральным законом № 104-ФЗ внесены поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающие возможность полного перехода к программному планированию, включая новую бюджетную классификацию, субъектам Российской Федерации дано право устанавливать перечень и коды целевых статей расходов в соответствии с муниципальными программами. Применение с 2014 года программных кодов целевых статей при планировании бюджета МО «Онгудайский район» является еще одним инструментом для повышения эффективности расходов при максимальной степени прозрачности бюджета МО «Онгудайский район». Практика исполнения бюджета МО «Онгудайский район» в новой классификации расходов составит базу для актуализации перечня целевых статей, планируемых к применению в целях формирования проекта бюджета МО «Онгудайский район» на 2015-2016 годы.

7. Автоматизация бюджетного процесса.

Масштабность и комплексный характер планирования бюджета МО «Онгудайский район» в форме муниципальных программ МО «Онгудайский район» требует минимизации трудозатрат посредством автоматизации бюджетного процесса. В этом направлении планируется осуществить обследование текущего состояния для выявления отдельных элементов бюджетного процесса, подлежащих дальнейшей автоматизации. К окончанию очередного бюджетного цикла следует сформировать стратегию развития автоматизации бюджетного процесса и план ее последовательной реализации.

8. Системные преобразования в сфере бюджетного планирования требуют повышения уровня прозрачности бюджета МО «Онгудайский район», необходимо обеспечить населению доступ к информации о том, как осуществляется бюджетный процесс.

При принятии решений, связанных с определением приоритетов расходования бюджетных средств, необходимо совершенствовать механизмы обратной связи с гражданами, институтами гражданского общества и бизнес-сообществом.

Информирование населения МО «Онгудайский район» о планируемых расходах, о качественных характеристиках использования бюджетных средств, о перспективах развития бюджетного процесса необходимо осуществлять на регулярной основе и в доступной форме.

В контексте повышения открытости использования бюджетных средств задача повышения финансовой грамотности населения МО «Онгудайский район» рассматривается как вспомогательная, но имеющая социальную значимость, и ее реализация в среднесрочной перспективе будет способствовать достижению общих в целом для МО «Онгудайский район» целей социально-экономического развития.

Целью программы является проведение эффективной политики в области управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.

Для достижения указанных целей в рамках реализации программы предусматривается решение следующих приоритетных задач:

- а) повышение качества управления муниципальными финансами;
- в) повышение качества управления муниципальным имуществом.

Эффективность и результативность реализации мер программы планируется осуществлять по результатам мониторинга целевых показателей в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом, состав которых определен на основе показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, определяемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов", постановлением Правительства РА от 16 июня 2010 года N 114 "О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса".

Сведения о составе и значениях целевых показателей программы приведены в приложении N 1 к программе.

4. Сроки реализации муниципальной программы

Программу предполагается реализовать в течение 2013-2018 годов.

5. Сведения о подпрограммах муниципальной программы

Мероприятия программы реализуются в рамках двух подпрограмм:

- 1) повышение эффективности управления муниципальными финансами;
- 2) повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении N 2 к программе.

6. Сведения об аналитических ведомственных целевых программах, включенных в состав муниципальной программы.

Мероприятия по материально-техническому обеспечению деятельности муниципальных служащих Управления экономики и финансов и Отдела по

управлению муниципальным имуществом, ассигнования на их реализацию отражены в соответствующих аналитических ведомственных целевых программах.

Программа включает следующие направления аналитических ведомственных целевых программ:

а) повышение эффективности муниципального Управления по экономике и финансам; Аналитические ведомственные целевые программы направлены на достижение целевых показателей программы в соответствии с приложением N 3 к настоящей программе.

Ресурсное обеспечение реализации аналитических ведомственных целевых программ включенных в настоящую программу за счет средств бюджета МО «Онгудайский район» приведено в приложениях N 4 и 5 к настоящей программе.

7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

К рискам реализации программы, которыми могут управлять администратор программы и соисполнитель подпрограммы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1) организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственного исполнителя или соисполнителей, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, несвоевременному финансированию, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы.

Снижению указанных рисков будут способствовать повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей для своевременной и эффективной реализации запланированных мероприятий, координация деятельности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей и налаживание административных процедур для снижения организационных рисков;

2) принятие новых (внесение изменений в действующие) нормативных правовых актов федерального и республиканского уровня предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между федеральным, республиканским и местными бюджетами.

Их снижению будут способствовать:

а) реализация мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов и сборов;

б) инициирование мероприятий по сокращению неэффективных расходов, реструктуризация сети учреждений, инвентаризации и принятию решений о приватизации муниципального имущества, не связанного с исполнением органами исполнительной власти своих полномочий.

8. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы – 146 813,04 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год – 0 рублей,

2014 год – 0 рублей,

2015 год – 36702,36 тыс. рублей,

2016 год – 36703,56 тыс. рублей,

2017 год – 36703,56 тыс. рублей,

2018 год – 36703,56 тыс. рублей.

Источники финансирования:

средства бюджета МО «Онгудайский район» 107 329,04- тыс.рублей, средства республиканского бюджета- 39 484 тыс.рублей.

Ресурсное обеспечение реализации программы приведено в 6 к программе. Оценка дополнительной потребности в средствах бюджета на реализацию программы приведена в приложении N 7 к программе.

9. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы

Планомерное достижение целевых показателей программы и входящих в нее подпрограмм и аналитических ведомственных целевых программ, позволит повысить эффективность управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом МО «Онгудайский район» и обеспечить сбалансированность и финансовую устойчивость бюджета.

Реализация программы позволит:

- 1) создать условия для сбалансированности и устойчивости бюджета;
- 2) увязать распределение бюджетных ресурсов и фактических результатов их использования в соответствии с установленными приоритетами, в том числе в виде обеспечения планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ;
- 3) повысить эффективность управления муниципальным имуществом.

В результате реализации программы по итогам 2018 года планируется достичь следующих результатов:

- 1) в части показателей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов":

доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) 35%;

доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда) 0% ;

расходы бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя региона сложатся в размере 4200 рублей;

доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади муниципального района 65%.

присвоение I степени качества управления муниципальными финансами по итогам 2018 года.

В том числе в рамках подпрограммы "Повышение эффективности управления муниципальными финансами" по итогам 2018 года планируется достичь следующих результатов:

динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета составит 105% к 2017 году;

величина кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда) – 0;

соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления.

10. Подпрограмма "Повышение эффективности управления муниципальными финансами"

I. Паспорт подпрограммы

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование подпрограммы муниципальной программы (далее - подпрограмма) | Повышение эффективности управления муниципальными финансами |
| Наименование муниципальной программы, в состав которой входит подпрограмма | Управление муниципальными финансами и имуществом |
| Администратор подпрограммы | Управление по экономике и финансам администрации МО «Онгудайский район» |
| Соисполнители подпрограммы, участвующие в реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы | - |
| Сроки реализации подпрограммы | 2013-2018 годы |
| Цели подпрограммы | Повышение эффективности управления муниципальными финансами |
| Задачи подпрограммы | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета; Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджета; |
| Программно-целевые инструменты реализации подпрограммы | Ведомственная целевая программа "Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета на 2013-2015 годы"; Ведомственная целевая программа "Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджета на 2013-2015 годы"; Ведомственная целевая программа "Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета на 2016-2018 годы"; Ведомственная целевая программа "Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджета на 2016-2018 годы"; |
| Целевые показатели подпрограммы | - уровень долговой нагрузки на бюджет МО «Онгудайский район» (отношение объема муниципального долга МО «Онгудайский район» на 1 января текущего финансового года к объему доходов бюджета МО «Онгудайский район» в отчетном финансовом году (за исключением субвенций из республиканского бюджета)); - отношение кредиторской задолженности к расходам бюджета; - доля неисполненных на конец отчетного года бюджетных ассигнований; |

| | |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | <p>- доля бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС, представленных в виде целевых программ.</p> <p>Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы – 1 109 684,55 тыс. рублей, в том числе по годам: 2013 год - 0 тыс. рублей, 2014 год - 0 тыс. рублей, 2015 год – 9 870,1 тыс. рублей, 2016 год – 9 871,3 тыс. рублей, 2017 год – 9 871,3 тыс. рублей, 2018 год – 9 871,3 тыс. рублей.</p> <p>Источники финансирования: средства республиканского бюджета Республики Алтай - 1 109 684,55 тыс. рублей, федеральные средства (справочно) - 0 рублей, средства местных бюджетов (справочно) – 1 109 684,55 тыс. рублей, внебюджетные средства (справочно) - 0 рублей.</p> |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | <p>- сохранение уровня долговой нагрузки на бюджет МО «Онгудайский район» (отношение объема муниципального долга МО «Онгудайский район» на 1 января текущего финансового года к объему доходов бюджета МО «Онгудайский район» в отчетном финансовом году (за исключением субвенций из республиканского бюджета)) на уровне 2%;</p> <p>- сохранение отношения кредиторской задолженности к расходам бюджета на уровне 0%;</p> <p>- доведение доли неисполненных на конец отчетного года бюджетных ассигнований до 0,3%;</p> <p>- доведение доли бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС, представленных в виде целевых программ до 70%.</p> |

II. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей

Целью муниципальной подпрограммы является повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Достижение цели подпрограммы будет осуществляться путем решения двух основных задач.

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Онгудайский район»:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Онгудайский район»;

- обеспечение проведения взвешенной долговой политики в муниципальном образовании «Онгудайский район»;
 - повышение качества финансового контроля, осуществляемого исполнительными органами муниципальной власти муниципального образования «Онгудайский район»;
 - создание условий для сбалансированности местных бюджетов сельских поселений муниципального образования «Онгудайский район».
2. Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета МО «Онгудайский район»:
- совершенствование планирования бюджета МО «Онгудайский район»;
 - совершенствование организации исполнения бюджета МО «Онгудайский район»;
 - применения информационно-коммуникационных технологий в сфере управления муниципальными финансами МО «Онгудайский район».

Эффективность и результативность реализации мероприятий подпрограммы планируется осуществлять по результатам мониторинга целевых показателей в сфере управления муниципальными финансами, состав которых определен на основе показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, определяемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов", постановлением Правительства РА от 16 июня 2010 года N 114 "О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса".

Сведения о составе и значениях целевых показателей программы приведены в приложении N 1 к программе.

III. Основные мероприятия.

Достижение задач программы будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Онгудайский район»:

- выполнение функций по разработке и реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Онгудайский район»;
- проведение взвешенной долговой политики в МО «Онгудайский район»;
- повышение качества финансового контроля.

Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджета МО «Онгудайский район»:

- разработка нормативно-правовых актов, методических рекомендаций, направленных на повышение качества планирования и исполнения бюджета;
- применение программно-целевого метода планирования;
- мониторинг и повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета МО «Онгудайский район»;
- применение информационно-коммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Перечень основных мероприятий подпрограммы соответствует приложению N 2 к программе

IV. Меры муниципального регулирования

В рамках реализации задач по повышению эффективности бюджетных расходов, модернизации бюджетного процесса предусматривается формирование и развитие нормативной правовой базы, регулирующей бюджетный процесс:

Планируется разработка ежегодно либо по необходимости:

а) Решения сессии:

о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

о внесении изменений в Решение о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

о внесении изменений в Решение о бюджетном процессе;

об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

б) постановлений:

об основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

о мерах по реализации решения бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

о порядке составления проектов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

в) приказов:

об утверждении методических рекомендаций по расчету нормативных затрат по представлению муниципальных услуг (выполнению работ);

об утверждении порядка и методики планирования обоснований бюджетных ассигнований;

об утверждении методики расчета прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов;

об утверждении порядка определения перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий

В рамках подпрограммы не предполагается предоставление муниципальных услуг (выполнение работ).

VI. Сведения о публичных нормативных обязательствах

В рамках подпрограммы публичные нормативные обязательства не реализуются.

VII. Сведения о средствах федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Алтай, использование которых предполагается в рамках реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы

Для ресурсного обеспечения подпрограммы не планируется привлечение средств федерального и республиканского бюджета

VIII. Сведения об участии муниципальных образований сельских поселений в реализации подпрограммы

Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения отнесено:

а) формирование, утверждение, исполнение и контроль за исполнением бюджета муниципального образования;

б) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

в) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального образования.

Эффективность и результативность участия муниципальных образований сельских поселений планируется оценивать в соответствии с целевыми показателями, определенными Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов, заключенными с Министерством финансов Республики Алтай.

IX. Сведения об участии организаций, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию подпрограммы

В реализации подпрограммы привлечение сторонних организаций не планируется.

11. Подпрограмма «Повышение качества управления муниципальным имуществом и земельными участками»

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

| | |
|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование подпрограммы муниципальной программы (далее - подпрограмма) | Повышение качества управления муниципальным имуществом и земельными участками |
| Наименование муниципальной программы | Управление муниципальными финансами и имуществом МО «Онгудайский район» |
| Сроки реализации подпрограммы | 2013 - 2018 годы |
| Цель подпрограммы | Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками |
| Задачи подпрограммы | <ol style="list-style-type: none"> 1) Повышение эффективности учета муниципального имущества, принадлежащего на праве собственности 2) Повышение эффективности использования земельных участков |
| Программно-целевые инструменты реализации программы | <p>ведомственная целевая программа «Управление и распоряжение муниципальным имуществом на 2013 -2015 годы»;</p> <p>ведомственная целевая программа «Повышение эффективности использования земельных участков на 2013 -2015 годы»;</p> <p>ведомственная целевая программа «Управление и распоряжение муниципальным имуществом на 2016 -2018 годы»;</p> <p>ведомственная целевая программа «Повышение эффективности использования земельных участков на 2016 -2018 годы»;</p> |
| Целевые показатели программы | <p>Показатели цели: поступления в бюджет, тыс. руб.,</p> <p>Показатели задачи, направленные на достижение цели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.1 количество объектов недвижимости, в отношении которых проведена процедура технической инвентаризации в соответствующем году; 1.2 количество объектов недвижимости, в отношении которых проведена процедура регистрации права муниципальной собственности в соответствующем году; 1.3 количество земельных участков, в отношении которых проведена процедура регистрации права муниципальной собственности в соответствующем году. 1.4 поступления в бюджет от арендной платы; 1.5 процент собираемости арендной платы за земельные участки; 1.6 удельный вес налогооблагаемой площади в общей площади муниципального образования; |

| | |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | <p>Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составит 1500,0 тыс. рублей.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на реализацию программы составит 1500,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации программы:</p> <p>2013 год - <u> 0 </u> рублей (в соответствии с муниципальной целевой программой «<u> </u>»);</p> <p>2014 год – 300,0 рублей;</p> <p>2015 год – 300,0 тыс. рублей;</p> <p>2016 год - <u> 300,0 </u> тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 300,0 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 300,0 тыс. рублей.</p> <p>На реализацию программы планируется привлечь:</p> <p>средства федерального бюджета в объеме <u> </u> тыс. рублей;</p> <p>средства республиканского бюджета Республики Алтай в объеме <u> </u> тыс. рублей;</p> <p>средства сельских поселений в объеме <u>(софинансирование субсидий муниципального района)</u> тыс. рублей;</p> <p>средства из внебюджетных источников в объеме <u> </u> тыс. рублей</p> |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | <p>Процент собираемости арендной платы за земельные участки по итогам 2013 г.- 0%, 2014 г. – 90%, 2015 г. – 95%</p> <p>Поступления в бюджет 2013 г. – 0 тыс.руб., 2014 г. – 200 тыс.руб., 2015 г. – 200 тыс.руб.</p> <p>Удельный вес налогооблагаемой площади в общей площади муниципального образования по итогам 2013 г. – 0%, 2014 г. -90% , 2015 г. -95% .</p> |

1.1.Цели, задачи и целевые показатели подпрограммы

Целью подпрограммы является Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

- 1) Повышение эффективности учета муниципального имущества, принадлежащего на праве собственности
- 2) Повышение эффективности использования земельных участков

В рамках первой задачи предполагается формирование эффективной системы управления имуществом муниципальных учреждений муниципального района «Онгудайский район», а так же имущества составляющих казну муниципального образования.

Повышение эффективности использования земельных участков затронет земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования.

Сведения о значениях целевых показателей программы по годам ее реализации представлены в приложении № 1 к программе.

1.2. Основные мероприятия муниципальной программы

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

Управление и распоряжение муниципальным имуществом МО «Онгудайский район»; охватывает деятельность администрации муниципального образования «Онгудайский район» по следующим направлениям:

а) организация учета муниципального имущества, пополнение реестра муниципальной собственности;

б) организация управления и распоряжения муниципальным имуществом;

в) содержание имущества казны муниципального образования «Онгудайский район»;

Повышение эффективности использования земельных участков охватывает деятельность муниципального образования «Онгудайский район» по следующим направлениям:

а) максимальное вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Онгудайский район», а так же участков, полномочия по управлению и распоряжению которыми передано органам местного самоуправления районного уровня;

б) предоставление в собственность, пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Онгудайский район», а так же участков, полномочия по управлению и распоряжению которыми передано органам местного самоуправления районного уровня;

в) формирование земельных участков, оформление правоустанавливающих документов на земельные участки;

г) осуществление контроля за использованием земельных участков;

д) оформление в установленном порядке прав собственности МО «Онгудайский район» на земельные участки.

Перечень основных мероприятий подпрограмм с указанием исполнителей, непосредственных результатов и целевых показателей, для достижения которого реализуется основное мероприятие, представлен в приложении № 2 к программе.

1.3. Меры регулирования

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010г №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации МО «Онгудайский район» с Приложения №1-по №1 являются мерами регулирования.

1.4. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий

В рамках подпрограммы не предполагается предоставление муниципальных услуг (выполнение работ).

1.5. Сведения о публичных нормативных обязательствах

В рамках подпрограммы публичные нормативные обязательства не реализуются.

1.6. Сведения о средствах федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Алтай, использование которых предполагается в рамках реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы

Для ресурсного обеспечения подпрограммы не планируется привлечение средств федерального бюджета

Сведения об участии сельских поселений в реализации подпрограммы

Поскольку подпрограмма предусматривает реализацию мероприятий исключительно в отношении муниципального имущества не предусматривает участие сельских поселений.

Согласно Федеральному закону от 25 октября 2001г. №137-ФЗ распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов.

1.7. Сведения об участии организаций, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию подпрограммы

В реализации подпрограммы привлечение сторонних организаций не планируется